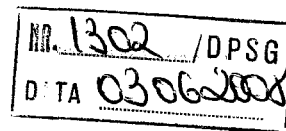




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor editurilor de carte și/sau publicații culturale*, inițiată de 20 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD-L, PRM, PNL, PSD, UDMR și Minorităților Naționale (Bp. 80/2008).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se reglementează posibilitatea vânzării *spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor societăților comerciale / asociațiilor și fundațiilor cu unic obiect de activitate sau scop editarea de carte și/sau publicații culturale, către aceste edituri.*

Editurile vor putea opta pentru închirierea sau cumpărarea spațiului destinat sediului.

În cazul cumpărării, prețul va fi valoarea de inventar a spațiului, iar editura trebuie să fi deținut acel spațiu cu chirie cel puțin trei ani anterior intrării în vigoare a acestei legi.

## II. Propuneri și observații

1. Pornind de la *principiul constituțional al protejării și garantării dreptului de proprietate privată* – art.44 din Constituția României, republicată – considerăm că prin înlăturarea posibilității titularilor dreptului de proprietate *de a dispune în mod liber* de bunurile aflate în proprietatea privată a statului sau unităților administrativ-teritoriale, în sensul de a opta sau nu pentru vânzarea acestora, *se încalcă în mod vădit dreptul acestora de exercitare a prerogativei dispoziției, atribut ce ține de esența dreptului de proprietate.*

Semnalăm faptul că obiectul de reglementare al acestei inițiative legislative este similar cu cel al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical*, declarată neconstituțională prin Decizia Curții Constituționale nr. 871/2007. În motivarea soluției sale, Curtea arată că „*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2005, în ansamblul său, reglementează un transfer silit de proprietate, care nu respectă prevederile referitoare la expropriere consacrate de art. 44 alin. (1) și (3) din Constituție și de art. 1 din primul Protocol la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale*”. De asemenea, se menționează faptul că „*prin înlăturarea posibilității autorităților publice locale de a dispune în mod liber de bunurile aflate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, în sensul de a opta sau nu pentru vânzarea acestora, se încalcă în mod vădit dreptul unităților administrativ-teritoriale de exercitare a prerogativei dispoziției, ca atribut ce ține de esența dreptului de proprietate. Așa fiind, Curtea constată că actul normativ criticat aduce atingere dispozițiilor constituționale cuprinse în art. 44 alin. (1) teza întâi privind garantarea dreptului de proprietate privată*”.

2. La **art.2 alin.(2)** se prevede posibilitatea închirierii către edituri a spațiilor *proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritorial* și se instituie o derogare de la dispozițiile art.15 din *Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul închirierii fără licitație. Apreciem că această modalitate este contrară principiilor liberei concurențe. Instituirea unei asemenea derogări ar fi posibilă doar dacă se justifică necesitatea protejării unui interes legitim. Prin soluția propusă va scădea încrederea agenților economici în ideea economiei de piață și a

liberei inițiative, existând riscul încălcării prevederilor art.135 din Constituția României, republicată.

3. Față de prevederile **art.4** din propunerea legislativă, care preconizează vânzarea spațiilor în discuție la valoarea de inventar, considerăm că această soluție creează un dezechilibru între necesitatea protecției dreptului de proprietate și exigențele de ordin general deoarece, așa cum arăta Curtea Constituțională în decizia sus-menționată, „*Privarea de proprietate impune, așadar, statului obligația de a-l despăgubi pe proprietar, pentru că, fără plata unei sume rezonabile, raportată la valoarea bunului, măsura constituie o atingere excesivă a dreptului la respectarea bunurilor sale*”. Deoarece prețurile determinate potrivit art.4 nu țin seama de valoarea de piață a bunurilor, iar disproporția vădită între cele două valori conduce la calificarea prețului ca fiind neresonabil, considerăm că nu sunt îndeplinite condițiile impuse de normele constituționale și internaționale în domeniu.

Conform reglementărilor naționale și europene în domeniu, vânzarea unor active sau imobile trebuie realizată cu asigurarea transparenței și liberei concurențe. Astfel, vânzarea sub prețul pieței - respectiv la valoarea de inventar a imobilului – și cu afectarea concurenței (fără licitație sau negociere) este considerată ajutor de stat.

4. Stabilirea în sarcina cumpărătorilor, prin dispozițiile **art.6**, a obligației de a menține destinația inițială a spațiului pe o perioadă de doar *10 ani* de la data cumpărării nu are eficiență practică, deoarece astfel devine iminentă periclitarea stabilității materiale a editurilor, iar scopul urmărit prin propunerea legislativă nu va mai fi atins.

5. Prin *Legea nr.186/2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise, republicată*, s-au instituit măsuri menite să sprijine cultura scrisă, dintre care amintim:

- autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și instituțiile publice pot acorda sprijin financiar, parțial sau integral, singure ori în parteneriat, pentru editarea unor publicații culturale;
- autoritățile administrației publice locale acordă o reducere de 50% a tarifelor reprezentând chiria pe metrul pătrat, percepute pentru spațiile comerciale destinate exclusiv difuzării publicațiilor culturale, precum și pentru spațiile destinate publicității acestora;
- vânzarea în rate a spațiilor comerciale având destinația de librărie se poate aproba aceluiași cumpărător pentru mai multe spații, prin

*derogare de la Legea nr.550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări de servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, precum și a celor din patrimoniul regiilor autonome de interes local, cu modificările și completările ulterioare.*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Călin POPESCU – TARICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului